

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О Российской академии наук, реорганизации
государственных академий наук и внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Статья 2. Правовое положение Российской академии наук

1. Российская академия наук является **федеральным государственным бюджетным учреждением.**

2. Полномочия учредителя Российской академии наук от имени Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

3. Российская академия наук осуществляет свою деятельность в целях **обеспечения преемственности и координации фундаментальных и поисковых научных исследований**, проводимых в Российской Федерации по важнейшим направлениям естественных, технических, медицинских, сельскохозяйственных, общественных и гуманитарных наук, экспертного научного обеспечения деятельности органов государственной власти, научно-методического руководства научной и научно-технической деятельностью научных организаций и образовательных организаций высшего образования.

Статья 3. Устав Российской академии наук

2. Устав Российской академии наук должен содержать сведения:

1) о предмете и целях деятельности **Российской академии наук;**

5) **о структуре Российской академии наук, в том числе сведения о региональных отделениях и представительствах Российской академии наук;**

6) **об условиях и порядке предоставления Российской академией наук научно-консультативных услуг государственным органам и организациям, осуществления экспертных функций;**

Статья 4. Финансовое обеспечение деятельности Российской академии наук

1. **Расходы, связанные с финансовым обеспечением деятельности Российской академии наук, в том числе с финансовым обеспечением ее региональных отделений и финансовым обеспечением ежемесячных денежных выплат членам Российской академии наук, предусматриваются отдельной строкой в федеральном бюджете на соответствующий год и на плановый период.**

2. **Российская академия наук является главным распорядителем средств федерального бюджета, предназначенных для финансового обеспечения ее региональных отделений.**

Глава 2. Цели деятельности и основные функции Российской академии наук

Что такое преемственность? РАН не проводит исследования?

В предложениях В.Е.Фортова, одобренных президентом В.В.Путиным, говорилось: «Эффективным разграничением полномочий по управлению научными организациями РАН было бы сохранение за академией управление их научной, организационной и кадровой составляющими, с передачей функции по управлению недвижимым имуществом создаваемому агентству».

А институты в структуру РАН не входят? Значит, Академия – это «клуб»

**А расходы на деятельность институтов?
Через бюджет Агентства, а не РАН?**

А расходы на деятельность институтов?

Статья 6. Цели деятельности Российской академии наук

Целями деятельности Российской академии наук являются:

1) *проведение и развитие фундаментальных и поисковых научных исследований* в Российской Федерации, направленных на получение новых знаний о законах развития природы, общества, человека и способствующих технологическому, экономическому, социальному и духовному развитию России;

2) экспертное научное обеспечение деятельности государственных органов и организаций;

Статья 7. Задачи и функции Российской академии наук

1. Основными задачами Российской академии наук являются:

1) разработка предложений по формированию и реализации государственной научно-технической политики;

2) *проведение фундаментальных и поисковых научных исследований, финансируемых за счет средств федерального бюджета, участие в разработке и согласовании программы фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период;*

3) *экспертиза научно-технических программ и проектов. Требования к научно-техническим программам и проектам, подлежащим направлению на экспертизу в Российскую академию наук, и порядок направления на такую экспертизу, устанавливаются Правительством Российской Федерации;*

4) предоставление научно-консультативных услуг государственным органам и организациям и осуществление экспертных функций;

2. Для реализации основных задач Российская академия наук:

1) *осуществляет, в том числе по запросу органов государственной власти Российской Федерации, экспертизу научно-технических программ и проектов, мониторинг и оценку результативности деятельности государственных научных организаций независимо от их ведомственной принадлежности, а также экспертизу результатов научной и (или) научно-технической деятельности, созданных за счет средств федерального бюджета;*

5) *разрабатывает и представляет в Правительство Российской Федерации рекомендации по направлениям и объему средств федерального бюджета, выделяемых на финансирование фундаментальных и поисковых научных исследований, проводимых научными организациями и образовательными организациями высшего образования;*

7) *осуществляет редакционно-издательскую деятельность, в том числе издает научные монографии, учреждает и издает академические научные журналы, в которых публикуются результаты научных исследований российских ученых;*

8) создает научные, экспертные и координационные советы, комитеты и комиссии по важнейшим направлениям *развития* науки и техники;

Глава 3. Члены Российской академии наук

Статья 8. Члены Российской академии наук и иностранные члены Российской академии наук

1. В состав Российской академии наук входят члены Российской академии наук (академики и члены-корреспонденты) и иностранные члены Российской академии наук.

2. Членами Российской академии наук являются *российские ученые, имеющие выдающиеся научные достижения* и избранные общим собранием Российской академии наук в порядке и на условиях, установленных настоящим Федеральным законом и уставом Российской академии наук,.

Кто проводит исследования – «клуб» или институты?

Проводят исследования институты, а не Президиум. То есть институты должны входить в РАН.

**«Клуб» не может осуществлять экспертизу
Причем тут государственные организации, не являющиеся институтами РАН? Почему они должны отчитываться перед «клубом»?**

Бюджеты институтов и университетов?

А институты не являются учредителями журналов?

4. Члены Российской академии наук участвуют в общем собрании Российской академии наук с правом решающего голоса по всем вопросам, отнесенным к компетенции общего собрания. Иностранные члены Российской академии наук вправе участвовать в заседаниях общего собрания Российской академии наук с правом совещательного голоса.

Статья 11. Общее собрание Российской академии наук

1. Общее собрание является высшим органом управления Российской академии наук, состоящим из **членов Российской академии наук и иностранных членов Российской академии наук**, избранных в соответствии с настоящим Федеральным законом и уставом Российской академии наук.

2. Общее собрание Российской академии наук:

1) определяет приоритетные направления деятельности Российской академии наук для достижения целей **ее деятельности**;

2) утверждает и ежегодно представляет Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации доклад о состоянии фундаментальных наук в Российской Федерации и важнейших научных достижениях, полученных российскими учеными, предложения о приоритетных направлениях развития фундаментальных наук, а также о направлениях поисковых научных исследований;

3) принимает и представляет в Правительство Российской Федерации рекомендации по направлениям и объему средств федерального бюджета, выделяемых на финансирование фундаментальных и поисковых научных исследований в Российской Федерации, проводимых научными организациями и образовательными организациями высшего образования, на следующий финансовый год;

4) заслушивает и обсуждает доклады отделений Российской академии наук и региональных отделений Российской академии наук, **членов Российской академии наук и иностранных членов Российской академии наук**;

5) избирает **членов Российской академии наук** в соответствии с настоящим Федеральным законом и уставом Российской академии наук;

6) принимает устав Российской академии наук, положения об отделениях Российской академии наук и представительствах Российской академии наук или изменения в них;

7) формирует отделения Российской академии наук;

8) принимает решения о создании региональных отделений Российской академии наук и представляет соответствующие предложения в Правительство Российской Федерации, принимает решения об открытии представительств Российской академии наук;

9) утверждает уставы региональных отделений Российской академии наук или изменения в них;

10) избирает президиум Российской академии наук, президента, вице-президентов, главного ученого секретаря президиума и академиков-секретарей отделений Российской академии наук;

Статья 12. Президиум Российской академии наук

1. Президиум Российской академии наук является постоянно действующим коллегиальным исполнительным органом Российской академии наук.

2. В состав президиума Российской академии наук входят президент и вице-президенты Российской академии наук, а также члены президиума Российской академии наук, **избранные** общим

Т.е. член-корры голосуют по всем вопросам? В чем разница между член-коррами и действительными членами?

Т.е. РАН состоит только из членов? Институты и научные сотрудники не относятся к РАН?

Направления деятельности институтов, ВУЗов? Но они не подведомственны «клубу»!

Рекомендации по объему бюджетов институтов, которые не входят в состав РАН?

Только действительных членов? А член-корров?

Кто входит в отделения РАН: институты, научные сотрудники, члены РАН?

Кто входит в региональные отделения РАН: институты, научные сотрудники, члены РАН?

Кто принимает уставы, которые утверждает РАН?

собранием Российской академии наук в количестве и в порядке, **которые установлены** уставом Российской академии наук.

3. Президиум Российской академии наук:

1) созывает заседания общего собрания Российской академии наук;

2) *утверждает результаты проводимой по поручению органов государственной власти Российской Федерации экспертизы крупных научно-технических программ и проектов, а также мониторинга и оценки результативности деятельности государственных научных организаций независимо от их ведомственной принадлежности;*

3) **утверждает избранного руководителя регионального отделения Российской академии наук;**

4) **согласовывает назначение президентом Российской академии наук руководителей представительств Российской академии наук;**

5) **согласовывает кандидатуры руководителей научных организаций, указанных в части 12 статьи 18 настоящего Федерального закона;**

6) **принимает решения об участии Российской академии наук в деятельности международных организаций.**

Статья 13. Президент Российской академии наук

1. Президент Российской академии наук является единоличным исполнительным органом Российской академии наук.

2. Президент Российской академии наук избирается из числа академиков Российской академии наук сроком на пять лет. **Одно и то же лицо не может занимать должность президента Российской академии наук** более двух сроков подряд. По истечении пятилетнего срока президент Российской академии наук вправе **продолжить** осуществлять полномочия **до своего избрания на второй срок** или до избрания нового президента Российской академии наук, но не более чем шесть месяцев после истечения **указанного** срока.

3. Президент Российской академии наук:

1) созывает заседания президиума Российской академии наук;

2) действует от имени Российской академии наук;

3) *заключает трудовые договоры с утвержденными президиумом Российской академии наук избранными руководителями региональных отделений Российской академии наук;*

4) **назначает согласованных с президиумом Российской академии наук руководителей представительств Российской академии наук и заключает с ними трудовые договоры;**

Статья 14. Региональные отделения Российской академии наук и представительства Российской академии наук

1. *В структуру Российской академии наук входят региональные отделения Российской академии наук и представительства Российской академии наук.*

2. *Региональные отделения Российской академии наук являются федеральными государственными бюджетными учреждениями, создаваемыми в порядке, установленном законодательством Российской Федерации с учетом особенностей, определенных настоящим Федеральным законом.*

3. *Российская академия наук осуществляет от имени Российской Федерации в порядке и в*

Как можно утверждать результаты, если институты неподведомственны РАН?

С кем согласовывает кандидатуры директоров?

2 по 5!!!

Кто заключает трудовые договоры с директорами институтов?

А с диреторами?

В предложениях В.Е.Фортова, одобренных президентом В.В.Путиним, говорилось: «Принимая во внимание сложившуюся структуру Российской академии наук, включающую в себя региональные отделения, обладающие правами юридического лица, целесообразно сохранить их статус».

Кто входит в региональные отделения – институты? Или индивидуальные лица? А институты не являются государственными бюджетными

объеме, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации, полномочия учредителя и собственника имущества, находящегося в оперативном управлении региональных отделений Российской академии наук.

4. Региональные отделения Российской академии наук вносят предложения по принятию их уставов или внесению в них изменений на рассмотрение общего собрания Российской академии наук.

5. Руководители региональных отделений Российской академии наук избираются порядке, предусмотренном их уставами, и утверждаются президиумом Российской академии наук.

Глава 5. Взаимодействие Российской академии наук с органами государственной власти, гражданами и организациями

Статья 15. Независимость Российской академии наук

1. Российская академия наук в пределах задач и функций, определенных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, обладает независимостью и автономией в своей деятельности.

2. Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, иные *государственные органы и их должностные лица не вправе вмешиваться в научную (научно-исследовательскую) деятельность Российской академии наук, принимать решения, препятствующие осуществлению задач и функций Российской академией наук.*

Статья 16. Взаимодействие Российской академии наук с органами государственной власти, гражданами и организациями при реализации своих целей и основных задач

3. Научные организации и образовательные организации высшего образования, осуществляющие за счет бюджетных средств фундаментальные и поисковые научные исследования, обязаны ежегодно в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, представлять в Российскую академию наук отчеты о проведенных фундаментальных и поисковых научных исследованиях и полученных научных и (или) научно-технических результатах.

Статья 17. Программа фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период

Правительство Российской Федерации по **представлению** Российской академии наук утверждает программу фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период, предусматривающую направление средств федерального бюджета на проведение фундаментальных и поисковых научных исследований в *Российской Федерации, включающую в себя план проведения указанных исследований, обоснование ресурсного обеспечения указанных исследований на срок действия этой программы, значения целевых показателей (ориентиры) ее реализации.*

Глава 6. Заключительные положения

учреждениями?

Как РАН может быть собственником федерального имущества?

Кто избирает руководителей региональных отделений?

А в иную (не научную) деятельность можно вмешиваться?

Чтобы утверждать отчеты надо составлять планы, кто утверждает планы?

Кто составляет план исследований? Обоснование ресурсного обеспечения? Целевые показатели?

Статья 18 Объединение Российской академии медицинских наук, Российской академии сельскохозяйственных наук с Российской академией наук

1. Российская академия медицинских наук, Российская академия сельскохозяйственных наук, являвшиеся государственными академиями наук, со дня вступления в силу настоящего Федерального закона присоединяются к Российской академии наук.

2. Лица, имеющие звания действительного члена Российской академии медицинских наук, Российской академии сельскохозяйственных наук, являющихся государственными академиями наук, со дня вступления в силу настоящего Федерального закона на основании устава Российской академии наук, действующей на основании настоящего Федерального закона, становятся академиками Российской академии наук, а иностранные члены указанных государственных академий наук со дня вступления в силу настоящего Федерального закона могут приобрести статус иностранных членов Российской академии наук.

3. Наделение членов-корреспондентов Российской академии медицинских наук, Российской академии сельскохозяйственных наук статусом членов-корреспондентов Российской академии наук, действующей на основании настоящего Федерального закона, осуществляется в порядке, установленном уставом Российской академии наук.

4. Действительным членам и членам-корреспондентам Российской академии медицинских наук и Российской академии сельскохозяйственных наук сохраняются в течение трех лет со дня вступления в силу настоящего Федерального закона размеры окладов за звания действительного члена и члена-корреспондента, установленные им на день вступления в силу настоящего Федерального закона, за исключением случаев, когда они становятся членами Российской академии наук в соответствии с частями 2 и 3 настоящей статьи.

5. Первое после дня вступления в силу настоящего Федерального закона заседание общего собрания Российской академии наук проводится не позднее, чем по истечении шести месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона. Участниками первого после дня вступления в силу настоящего Федерального закона, заседания общего собрания Российской академии наук являются лица, имевшие до дня вступления в силу настоящего Федерального закона звания действительного члена или члена-корреспондента Российской академии наук, Российской академии медицинских наук, Российской академии сельскохозяйственных наук. На первом после дня вступления в силу настоящего Федерального закона заседании общего собрания Российской академии наук избираются президиум Российской академии наук, вице-президенты Российской академии наук (за исключением вице-президентов, наделяемых полномочиями в соответствии с частью 8 настоящей статьи), главный ученый секретарь президиума Российской академии наук и принимается устав Российской академии наук.

6. Наделенный в установленном порядке полномочиями до дня вступления в силу настоящего Федерального закона президент Российской академии наук осуществляет полномочия президента Российской академии наук в течение трех лет со дня проведения первого заседания общего собрания Российской академии наук в соответствии с частью 5 настоящей статьи.

7. При отсутствии на день вступления в силу настоящего Федерального закона лица, наделенного в установленном порядке полномочиями президента Российской академии наук, действовавшей до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, первое заседание общего собрания Российской академии наук открывает старейший по возрасту академик Российской академии наук.

Т.е. РАМН и РАСХН мгновенно прекращают свое существование? В предложениях В.Е.Фортова, одобренных президентом В.В.Путиным, говорилось: «Объединение РАН, РАМН и РАСХН целесообразно осуществлять поэтапно с сохранением их юридического статуса и отдельного бюджетного финансирования. Первым этапом такого объединения могла бы быть передача управления имуществом академий Федеральному агентству по управлению имуществом РАН».

Нынешний устав РАН этого не предусматривает, а новый должен быть принят только через 6 месяцев

Делегатов от научных сотрудников на Общем собрании нет!!!

Почему только три года? Ведь согласно статье 13 президент РАН избирается на 5 лет

8. Президенты Российской академии сельскохозяйственных наук и Российской академии медицинских наук, в установленном порядке наделенные полномочиями до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, осуществляют полномочия вице-президентов Российской академии наук в течение трех лет со дня проведения первого заседания общего собрания Российской академии наук в соответствии с частью 5 настоящей статьи.

9. Организации, находившиеся в ведении Российской академии наук, Российской академии медицинских наук, Российской академии сельскохозяйственных наук до дня вступления в силу настоящего федерального закона, передаются в ведение федерального органа исполнительной власти, специально уполномоченного Правительством Российской Федерации на осуществление функций и полномочий собственника федерального имущества, закрепленного за этими организациями. Указанный федеральный орган исполнительной власти осуществляет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, функции учредителя указанных организаций.

Положения настоящей части не распространяются на Дальневосточное отделение Российской академии наук, Сибирское отделение Российской академии наук и Уральское отделение Российской академии наук.

10. Государственные задания на проведение фундаментальных и поисковых научных исследований научными организациями, созданными в форме бюджетных и автономных учреждений, переданными в ведение федерального органа исполнительной власти, специально уполномоченного Правительством Российской Федерации, утверждаются данным федеральным органом исполнительной власти с учетом предложений Российской академии наук.

11. До передачи организаций, указанных в части 9 настоящей статьи, в ведение федерального органа исполнительной власти, специально уполномоченного Правительством Российской Федерации, не подлежат изменению организационно-правовая форма, в которой созданы эти организации, вид вещного права (оперативного управления, хозяйственного ведения, постоянного бессрочного пользования), на которых за указанными организациями закреплено имущество, находящееся в федеральной собственности и его состав, за исключением случаев принятия решений об использовании земельных участков (с расположенными на них объектами недвижимого имущества), закрепленных за этими организациями, в целях, установленных Федеральным законом от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства".

12. Руководители научных организаций, переданных в ведение федерального органа исполнительной власти, специально уполномоченного Правительством Российской Федерации, избираются коллективом научной организации из числа кандидатур, согласованных с президиумом Российской академии наук и одобренных Комиссией по кадровым вопросам Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию, с их последующим утверждением указанным федеральным органом исполнительной власти.

Порядок и сроки согласования и утверждения кандидатур на должности руководителей научных организаций устанавливаются Правительством Российской Федерации.

14. По вопросам объединения Российской академии медицинских наук, Российской академии сельскохозяйственных наук с Российской академией наук, не урегулированным настоящим Федеральным законом, иными актами законодательства Российской Федерации, могут издаваться указы Президента Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации».

А через три года кто будет вице-президентами?

Т.е. институты подведомственны Агентству!!!

А кому подведомственны институты региональных отделений?

В предложениях В.Е.Фортова, одобренных президентом В.В.Путиным, говорилось: «Эффективным разграничением полномочий по управлению научными организациями РАН было бы сохранение за академией управление их научной, организационной и кадровой составляющими, с передачей функции по управлению недвижимым имуществом создаваемому агентству».

Т.е. научные задания (планы научной деятельности) утверждаются Агентством лишь с учетом предложений РАН?

Т.е. после передачи в ведение Агентству институты теряют оперативное управление, хозяйственное ведение, бессрочное пользование имуществом? А кому принадлежит интеллектуальная собственность? Агентству по имуществу?

Т.е. кандидатуры директоров согласуются и одобряются заранее и утверждаются агентством, а не РАН

"Статья 6. **Государственные академии наук**

1

2. Государственные академии наук участвуют в координации фундаментальных и поисковых научных исследований в соответствующих отраслях науки и техники, осуществляют научно-методическое обеспечение реализации отраслевых государственных программ, научно-консультативное и экспертное обеспечение в соответствующих отраслях науки и техники.

Статья 22. **Заключительные положения**

3. В течение трех лет со дня вступления в силу настоящего Федерального закона не осуществляется избрание новых:

1) членов Российской академии наук;

2) членов Российской академии образования, Российской академии архитектуры и строительных наук, Российской академии художеств, если иное не установлено настоящим Федеральным законом.

4. Финансовое обеспечение деятельности организаций, указанных в части 9 статьи 18 настоящего Федерального закона, до определения Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти, указанного в части 9 статьи 18 настоящего Федерального закона, осуществляется за счет средств федерального бюджета в порядке, действовавшем до вступления в силу настоящего Федерального закона

Финансовое обеспечение деятельности научных организаций, входящих в число организаций, указанных в части 9 статьи 18 настоящего Федерального закона, по проведению фундаментальных научных исследований осуществляется за счет средств федерального бюджета, которые предусмотрены на содержание подведомственных государственным академиям наук организаций и проведение научных исследований такими организациями в рамках Программы фундаментальных научных исследований государственных академий наук на 2013 - 2020 годы.

5. Действительным членам и членам-корреспондентам Российской академии образования, Российской академии архитектуры и строительных наук и Российской академии художеств, сохраняются в течение трех лет со дня вступления в силу настоящего Федерального закона размеры окладов за звание действительного члена и члена-корреспондента, установленные им на день вступления в силу настоящего Федерального закона, за исключением случаев, когда они становятся членами Российской академии образования, Российской академии архитектуры и строительных наук или Российской академии художеств в соответствии с частью 2 настоящей статьи.

Статья 23. **Вступление в силу настоящего Федерального закона**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

Но сами исследования не ведут?

Выборы на три года отменяются?

В предложениях В.Е.Фортова, одобренных президентом В.В.Путиным, говорилось: «Вопросы выборов и статуса академиков и членов-корреспондентов предлагаю отнести к ведению уставов академий.»

Т.е. финансовое обеспечение институтов мгновенно прекращается?

Т.е. финансовое обеспечение институтов осуществляется не за счет бюджета РАН?

Мгновенная смерть, дезорганизация и анархия

1. Эффективным разграничением полномочий по управлению научными организациями РАН было бы сохранение за академией управление их научной, организационной и кадровой составляющими, с передачей функции по управлению недвижимым имуществом создаваемому агентству.
2. Из проекта закона удалены слова «ликвидация академии», однако, сохранившиеся формулировки «создается» и «учреждается» также следует исключить, подчеркнув тем самым преемственность с существующей Российской академией наук.
3. Исходя из принятой концепции сохранения Российской академии наук как основного научного центра, добавить в статью «Цели деятельности Российской академии наук» слова «проведение исследований», как это уже указано в статье «Задачи и функции Российской академии наук».
4. Принимая во внимание сложившуюся структуру Российской академии наук, включающую в себя региональные отделения, обладающие правами юридического лица, целесообразно сохранить их статус.
5. Объединение РАН, РАМН и РАСХН целесообразно осуществлять поэтапно с сохранением их юридического статуса и отдельного бюджетного финансирования. Первым этапом такого объединения могла бы быть передача управления имуществом академий Федеральному агентству по управлению имуществом РАН.
6. Вопросы выборов и статуса академиков и членов-корреспондентов предлагаю отнести к ведению уставов академий. В законе же целесообразно ограничиться единым упоминанием: «члены Российской академии наук».